

IT-TRIBUNAL TAL-BINI U L-KOSTRUZZJONI

Illum id-19 ta' Settembru, 2024

Rikors numru: 45/2024/CV

Polidano Brothers

vs

Awtorita' tal-Bini u l-Kostruzzjoni

Ra r-rikors tal-appell ipprezentat mis-soċjeta' appellant fejn hija premettiet u talbet is-segweni:

- Illi dan ir-rikors huwa appell fir-rigward ta' Avviz ta' Infurzar mahrug fid-29 ta' Lulju 2024 (Kopja hawn annessa u mmarkata Dok A).*
- Illi s-soċjeta' appellant kienet qed tagħmel xi xogħol fis-sit 4, Sunflower, Dawret Hal Ghaxaq, Triq Birzebbuga, Ghaxaq.*
- Illi permezz ta' dan l-Avviz, l-Awtorita' għarrfet lill-appellant illi: Fis-26 ta' Lulju 2024 kif ukoll fil-granet / fix-xhur ta' qabel, saru xogħlijiet ta' demolizzjoni li mhux konformi mal-Legislazzjoni Sussidjarja 623.06, senjatament minhabba li nqast mir- responsabbilitajiet tiegħek għall-implimentazzjoni tad-dikjarazzjoni tal-metodu.*
- Illi l-appellant hassu aggravat minn din id-deċiżjoni fil-konfront tiegħu u minnha qed jinterponi dan l-umli appell;*
- Illi l-ewwel l-aggravvju huwa car u manifest u jikkonsisti fil-fatt li l-appellant mexa b'mod assolut mar-rekwiżiti li jemergu mir-Regolamenti tal-Legislazzjoni Sussidjarja 623.06, u b'mod speċifiku mal-obbligu tal-ħarsien tas-sigurta' ta' terzi u l-propjeta' tagħhom;*

6. *Illi jidher illi l-avviż inħareġ abbażi tal-fatt illi fid-Dikjarazzjoni tal-Metodu gie stabbilit li se jintuża excavator bil-musmar waqt l-iskavar mentri, minnflok, intuża excavator bil-grapple fl-eżekuzzjoni tax-xogħol.*
7. *Illi s-socjeta' appellata għamlet hekk abbażi ta' konsiderazzjonijiet serji ta' sigurtà u sabiex jiġu salvagwardjati l-interessi ta' terzi li għandhom proprjetajiet madwar is-sit in kwistjoni.*
8. *Illi dan qed jingħad fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet li ġejjin:*
 - a. *L-excavator bil-grapple jippermetti lill-operatur ikollu iktar kontroll fuq il-materjal li jkun qed iġorr, u b'hekk jitnaqqas ir-riskju li jiġu kkawżati xi ħsarat fil-proprjetajiet li jinsabu hdejn is-sit.*
 - b. *Ill apparti minn hekk, meta mqabbel mal-musmar, il-grapple jiġġenera inqas vibrazzjoni u storbju. Dan mhux biss jgħin fil-protezzjoni tal-operatur u tal-ħaddiema oħra fuq is-sit, iżda wkoll jnaqqas ir-riskju ta' ħsara strutturali lil bini ta' terzi li jinsabu viċini tas-sit.*
 - c. *Konsegwentement, ir-riskju ta' ħsara strutturali għal bini u strutturi ta' terzi fil-madwar jonqos b'mod konsiderevoli. Dan huwa kruċjali għaliex kwalunkwe vibrazzjoni eċċessiva tista' tikkawża ħsarat irreversibbli fl-istrutturi tal-madwar.*
 - d. *Il-fatt li jkun hemm inqas storbju u vibrazzjoni jgħin biex il-komunità ta' madwar tkun inqas affettwata mix-xogħol.*
9. *Illi fid-dawl tas-suespost, b'kull dovut rispett lejn l-Awtorita' appellata, huwa inkonċepibbli kif l-appellat qed jiġi penalizzat għaliex ma waqqafx lill-kuntrattur milli juża makkinarju li huwa ħafna inqas perikoluż u li jista' jikkawża ħafna inqas ħsarat fl-istrutturi tal-madwar mill-makkinarju stipulat fid-dikjarazzjoni tal-metodu.*
10. *Illi għaldaqstant għal dawn ir-ragunijiet, dan l-Onorabbli Tribunal għandu jilqa' dan l-aggravju;*
11. *Illi r-rimedju mfittex mill-appellanti huwa t-thassir u r-revoka tad-deċiżjoni tad-29 ta' Lulju 2024 fl-ismijiet premissi fl-intier tagħha.*

Għaldaqstant in vista tal-premess, l-appellant filwaqt li jirrizerva d-dritt li jressaq provi ulterjuri u jagħmel sottomissjonijiet ulterjuri, umilment jitlob lil dan l-Onorabbli Tribunal jogħbu jirrevoka u jhassar l-Avviz tal-Infurzar u d-decizjoni meħudha mill-Awtorita' tal-Bini u l-Kostruzzjoni fl-ismijiet u d-dati premessi u dan taht kull provvediment iehor li jidhirlu xieraq u opportun.

Bl-ispejjez kontra l-Awtorita' tal-Bini u l-Kostruzzjoni u b'rizerva ta'kull azzjoni ohra legali spettanti lill-appellanti.

Ra r-risposta tal-Awtorita' li permezz tagħha wiegħbet u eċċepiet is-segwenți:

- 1. Illi l-Awtorità appellata qegħda umilment tissottometti li kwalunkwe decizjoni meħuda kienet in konformita' ma dak rikjest mil-ligi, u kwindi korretta f'kull aspett;*
- 2. Illi d-dikjarazzjoni tal-metodu huwa dokument essenzjali u li kull varjazzjoni li ssir fih għandna l-ewwel tkun awtorizzata mil-Awtorita'. Huwa mmaterjali jekk l-ingenji li ntużaw kienux effettivament iktar siguri jew le, dan ma setghax jsir minghajr l-approvazzjoni ta' l-Awtorita*
- 3. Qegħdin jkunu annessi ma din ir-risposta id-dikjarazzjoni tal-metodu, immarkat bhala Dok A, kif ukoll ritratti rilevanti għal kaz odjern, immarkati bhala Dok B.*
- 4. Għaldaqstant fuq dak suindikar, l-Awtorita' appellata qiegħd umilment titlob lil dan l-Onor. Tribunal sabiex tiċhad l-appell odjern;*
- 5. Salv eċċezzjonijiet ulterjuri.*

Ra li permezz ta' digriet ta' nhar id-19 ta' Settembru, 2024 it-Tribunal laqa' t-talba għas-sospensjoni tad-decizjoni tal-Awtorita' ta' nhar id-29 ta' Lulju, 2024.

Ra l-atti u d-dokumenti kollha.

Ra l-verbali tas-seduti kollha li seħhew quddiem it-Tribunal.

Ra d-deposizzjonijiet tax-xhieda kollha li tressqu quddiem it-Tribunal.

Ra li l-partijiet iddikjaraw l-istadju tal-provi tagħhom magħluq.

Semgħa it-trattazzjonijiet finali tal-partijiet.

Ra li l-kawża thalliet għall-llum għas-sentenza.

Ikkunsidra

Dan l-appell jikkoncerna avviż maħruġ mill-Awtorita' intimata datat id-29 ta' Lulju, 2024 li permezz tiegħu imponiet penali amministrattiva fl-ammont ta' elfejn euro (€2,000) u kif ukoll it-twaqqif ta' kull żvilupp fis-sit li jinstab f' 4, Sunflower, Dawret Hal-Għaxaq, Triq Birżebbuga, Għaxaq. Il-baži ta' dan l-avviż hija li saru xogħlijiet ta' demolizzjoni li m'humiex konformi mal-Legislazzjoni Sussidjarja 623.06 u mad-dikjarazzjoni tal-metodu provdut lill-istess Awtorita'.

It-Tribunal ikkunsidra x-xhieda dettaljata u grafika tar-rappreżentant tal-appellant Polidano Brothers limited, Ian Napier li f'xhieda mill-aktar innovativa, spjega permezz ta' mudelli l-mod ta' kif jopera il-makkinarju li ġie imniżżel fuq id-dikjarazzjoni tal-metodu u l-makkinarju li ġie fattwalment użat mill-kuntrattur. In vista' ta' dan, l-appellant ma huwiex jikkontesta li ġie użat makkinarju li huwa differenti minn dak imniżżel fuq id-dikjarazzjoni tal-metodu. Izda d-difiża primarja tal-appellant, hekk kif spjegat minn Ian Napier, hija li l-makkinarju użat huwa aħjar mill-excavator li ġiet indikata fid-dikjarazzjoni tal-metodu. Hu jispjega li l-makkinarju użat ma jagħmilx ħsara lill-asfalt peress li jopera b'roti u mhux ktajjen. Jispjega ukoll li dan il-makkinarju għandu forma ta' grappa minflok it-tipiku *bucket* li jkollu excavator u permezz ta' din l-għodda ma jkunx hemm frak u ġebel li jaqa' minn *gol-bucket* izda jitqiegħed direttament got-trakkijiet. Dan joffri aktar preċiżjoni u kontroll fuq dak li qed jinqabad. Di piu' peress li l-kabina tista' tgħola sa żewġ sulari, l-operatur ikollu vizibilita' aħjar ta' dak li qed jiġi maqbud.

Xehed ukoll il-Perit Joseph Barbara li kkonferma li l-ħsieb wara l-użu tal-makkinarju li donnu huwa magħruf bħala 'grabber' kien sabiex ikun ta' avvanz fuq l-excavator. Hu spjega li dan kien ta' avvanz kemm minn aspekk ta' trabijiet u kif ukoll minn aspekk ta' saħħa u sigurta'.

It-Tribunal jinnota li ma sar l-ebda kontro-eżami tal-uniċi żewġ xhieda li xehdu f'dawn il-proċeduri u l-Awtorita' għazlet li ma tressaq ebda xhud f'dawn il-proċeduri. In fatti l-uniku evidenza li ressqet l-Awtorita' kienu sett ta' ritratti u d-dikjarazzjoni tal-metodu għas-sit in kwistjoni.

L-Awtorita' targumenta li l-kuntrattur kellu l-obbligu li jimxi mad-dikjarazzjoni tal-metodu jew inkella jinforma lill-klijent sabiex jagħmel bidla fid-dikjarazzjoni tal-metodu. In fatti sussegwentament għall-avviż saret din il-bidla, liema bidla giet approvata.

Konsiderazzjonijiet

It-Tribunal jibda biex jagħmel referenza għal sub-artikolu 13(1)(ċ) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 623.06 li jagħti s-setgħa lid-Direttur tal-Awtorita' intimata li joħroġ avviż:

(ċ) jekk ix-xogħlijiet ta' demolizzjoni, skavar jew kostruzzjoni mhumiex qed jiġu eżegwiti skont id-dikjarazzjoni tal-metodu jew skont ir-regolamenti; jew

Mill-provi prodotti irriżulta evidenti li l-makkinarju magħżul mill-appellant sabiex jagħmel parti mix-xogħol ta' skavar kien intiż sabiex jipprovdi għal proċess ta' skavar li huwa aktar sigur u li fl-aħħar mill-aħħar jista' jkun ta' anqas inkonvenjent. Dan ma huwiex ikkontestat u t-Tribunal qed jabbraċċah. Minkejja dan it-Tribunal jifhem ukoll il-posizzjoni tal-Awtorita' li kwalunkwe tibdil irid jingiebb għall-attenzjoni u l-approvazzjoni tagħha, minkejja li jista' jkun li hija ma jkollix opozizzjoni għaliha. It-Tribunal iqis li l-Awtorita' ma tantx tista' terħi minn din s-setgħa li ttiha l-liġi li tapprova kwalunkwe tibdil fl-infurzar ta' dikjarazzjoni tal-metodu. Jekk tagħmel dan tpoġġi lilha nfisha f'posizzjoni pjuttost stramba li għal kull bidla, zghira kemm hi zghira, fl-infurzar ta' dikjarazzjoni tal-metodu hija jkollha tagħmel l-eżami jekk dan it-tali tibdil huwiex wiehed li jimmerita l-awtorizzazzjoni tagħha jew le. Kawża ta' dan l-Awtorita' titpoġġa f'posizzjoni li jkollha tagħżel fejn ser taqta' linja bejn dak li huwa tibdil magġuri u dak li huwa minuri, jew dak li huwa ta' titjeb jew le. It-Tribunal jifhem li dan jista'

jkun ta' pregudizzju fl-operat tal-Awtorita' u allura hija tadotta r-riga li kwalunkwe tibdil għandu jingiebu għall-approvazzjoni tagħha qabel dan isir.

Ma huwiex ikkontestat li dan ma sarx u allura b'applikazzjoni stretta tal-Legislazzjoni Sussidjarja 623.06, l-Awtorita' għaddiet sabiex ħarġet l-avviż in kwistjoni. Dan huwa każ klassiku ta' 'Dura lex, Sed Lex'. In vista ta' dan it-Tribunal iqis li l-Awtorita' kienet korretta li tikkonkludi li l-fatt li ma ġietx infurmata bil-bidla bil-makkinarju kien nuqqas minnu nnifsu.

It-Tribunal ser jgħaddi issa sabiex iqis l-penali imposta u t-twaqqif tax-xogħlijiet fis-sit in kwistjoni. Bla tlaqliq it-Tribunal iqis li l-multa ta' elfejn euro u kif ukoll t-twaqqif tax-xogħlijiet kienet multa ħarxa u eċċessiva għall-aħħar. Għaldaqstant dan it-Tribunal, wara li qies l-fatti speċie kollha tal-każ u l-ġenwinita' tas-soċjeta' appellanti, iqis li n-nuqqas tas-soċjeta' appellanti kien wieħed purament amministrattiv u li ma kellu ebda impatt negattiv fuq terzi. Għaldaqstant it-Tribunal ser ikun qed jirrevoka l-ordni li permezz tagħha waqfet ix-xogħlijiet in kwistjoni u ser jirriduċi l-penali amministrattiva fl-ammont ta' mitejn euro (€200).

Decide

Għaldaqstant għal dawn ir-raġunijiet kollha msemmija hawn fuq it-Tribunal jilqa' l-appell in parte u filwaqt li jsib l-appellant responsabbli għan-nuqqas li jara li d-dikjarazzjoni tal-metodu tiġi implimentata, qed jirrevoka l-ordni li permezz tagħha waqfet ix-xogħlijiet fis-sit li jinstab f' 4, Sunflower, Dawret Hal-Għaxaq, Triq Birzebbuga, Għaxaq, u qed jirriduċi l-penali amministrattiva għal mitejn euro (€200).

*****KOPJA VERA TAL-ORIGĠNAL*****

Dr Christopher L Vella
Chairperson

Perit Robert Sarsero
Membru

Inġ. Johan A. Psaila
Membru

